**Информация о результатах экспертизы**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района

«О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12 ноября 2018 № 332 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности

в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы»

Проект программы в Контрольно-счетную палату направлен 14.12.2020, тем самым ответственным исполнителем нарушен пункт 41 постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период». Так, Проекты постановлений администрации района об утверждении муниципальных программ, реализация которых будет осуществляться начиная с очередного финансового года или продолжена в очередном финансовом году и плановом периоде направляются в администрацию Ханты-Мансийского района; комитет по финансам до 1 ноября, утверждаются до 1 декабря.

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 20.07.2020 № 274).

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 20.07.2020 № 194), в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 8 211,2 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 17,5 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 5 799,7 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 2 349,0 тыс. рублей), из них:

в 2019 году предусмотрено финансирование мероприятий программы на сумму 2 469,4 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 3,4 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 1 275,6 тыс. рублей; бюджет района – 1 190,4 тыс. рублей);

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 2 041,0 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 3,9 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 1 497,1 тыс. рублей; бюджет района – 540,0 тыс. рублей), что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

на 2021 год планируется – 1 233,9 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 3,7 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 1 009,0 тыс. рублей; бюджет района – 221,2 тыс. рублей);

на 2022 год планируется – 1 232,4 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 2,2 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 1 009,0 тыс. рублей; бюджет района – 221,2 тыс. рублей);

на 2023 год планируется – 1 234,5 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 4,3 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 1 009,0 тыс. рублей; бюджет района – 221,2 тыс. рублей).

Цели и мероприятия муниципальной программы частично *соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Обеспечение безопасности населения».

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание, что *целевые показатели муниципальной программы должны иметь увязку с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования,* утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Структура программы приводится в соответствие с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», при этом постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующей редакцией постановления администрации от 07.09.2018 № 246 не скорректирована нумерация таблиц модельной муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата отмечает нарушение требований пункта 4.3. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации». При внесении изменений в муниципальную программу проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем на экспертизу в последовательности, определенной [пунктами 4.4](file:///C%3A%5CUsers%5Czaruckaya%5CDesktop%5C%D0%92%20%D1%81%D0%BE%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%A5%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%8B.docx#P2033) - [4.7](file:///C%3A%5CUsers%5Czaruckaya%5CDesktop%5C%D0%92%20%D1%81%D0%BE%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%A5%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%8B.docx#P2040) Порядка, а именно:

1. комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района;

2. комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района;

3. департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района;

4. юридическо-правовое управление администрации Ханты-Мансийского района.

При этом, заключение комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 26.11.2020, а заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 27.11.2020, что не соответствует вышеуказанному Порядку.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 05.11.2020 № 07-Исх-2945, которое содержит формулировку «…Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 (в редакции от 02.10.2020 № 274), которым определено, что рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие следующим направлениям:

соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;

соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Проектом программы предлагается внести корректировку:

1) в паспорт программы:

- раздел «Цели муниципальной программы», корректируется наименование цели «1. Повышение уровня безопасности граждан» на наименование «1. Снижение уровня преступности», в соответствии с письмом Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (от 30.06.2020 № 02-Исх-2649) о необходимости приведения муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском на 2019 – 2022 годы» в соответствие с модельной программой, утвержденной на заседании комиссии по профилактике правонарушений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 14.05.2019 *(далее – модельная программа)*.

- раздел «Соисполнители муниципальной программы»: комитет по образованию (подведомственные образовательные учреждения), корректировка вносится в целях устранения выявленных замечаний по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Соблюдение порядка утверждения и целевого расходования бюджетных средств муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы»; отдел по культуре, спорту и социальной политике администрации Ханты-Мансийского района – соисполнитель предусматривается в связи с ликвидацией муниципального казенного учреждения Ханты-Мансийского района «Комитет по культуре, спорту и социальной политике», функции и полномочия ликвидируемого учреждения переданы отделу по культуре, спорту и социальной политике администрации Ханты-Мансийского района; муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление технического обеспечения» (далее - МКУ «Управление технического обеспечения»), в связи с вновь вводимым мероприятием 1.6. «Обеспечение функционирования и развития систем видеонаблюдения в сфере общественного порядка (показатель 1)».

2) в текстовую часть программы:

Раздел «Механизм реализации муниципальной программы» дополнить мероприятиями: 4.1. «Осуществление полномочий по обеспечению деятельности административной комиссии Ханты-Мансийского района и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» (показатель 1)» и 4.2. «Осуществление государственных полномочий по составлению (изменению и дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции (показатель 1)».

3) в Таблицу 1 «Целевые показатели муниципальной программы»:

Проектом предлагается дополнить муниципальную программу новыми целевыми показателями, в соответствии смодельной программой:

«3. «Число преступлений, совершённых лицами, ранее совершавшими преступления на 100 тыс. населения, ед.» с 15 до 4 ед.;

«4. «Число преступлений, совершенных несовершеннолетними на 100 тыс. человек населения, ед.» с 5 до 0 ед.

*Модельной программой данный показатель не предусмотрен, при этом имеется показатель 4. «Доля несовершеннолетних участников преступлений, в общем количестве несовершеннолетних, достигших возраста 14 лет, проживающих в муниципальном образовании, % ».*

«6. «Процент охвата социально-психологическим тестированием обучающихся с целью раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, % » - 100 %.

 4) в Таблицу 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы» Проектом предлагается дополнить муниципальную программу новыми мероприятиями в соответствии смодельной программой:

«1.5. «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних (показатель 1, 4)» с финансированием в размере 0,00 тыс. рублей на каждый год реализации муниципальной программы;

«1.6. «Обеспечение функционирования и развития систем видеонаблюдения в сфере общественного порядка (показатель 1)» с финансирование в размере 171,2 тыс. рублей на каждый год реализации муниципальной программы.

Проектом предлагается из муниципальной программы мероприятия: «2.1. «Популяризация деятельности школьных отрядов юных инспекторов дорожного движения» и «2.2. «Участие в районных, региональных слетах, конкурсах юных инспекторов дорожного движения» передать на исполнение в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной системы на территории Ханты-Мансийского района на 2019 – 2022 годы», с общим объемом финансирования 490,0 тыс. рублей ежегодно, в соответствии с письмом Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (от 30.06.2020 № 02-Исх-2649) о необходимости приведения муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском на 2019 – 2022 годы» в соответствие с модельной программой, утвержденной на заседании комиссии по профилактике правонарушений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 14.05.2019 и в связи с их исключением из государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан» по причине передачи полномочий в сфере безопасности дорожного движения из Депполитики Югры в Депдорхоз Югры и включением соответствующей подпрограммы в государственную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Современная транспортная система».

На основании вышеизложенного, так же скорректирован целевой показатель «2. «Количество дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, ед.».

Определить объективность расходов не представилось возможным, по причине не представления к рассмотрению финансово-экономического обоснования расходных обязательств (пункт 4.9. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246) по следующим мероприятиям:

- мероприятие 1.1. «Создание условий для деятельности народных дружин в сельских поселениях Ханты-Мансийского района (показатель 1)»;

- мероприятие 3.2. «Проведение информационной антинаркотической политики (показатель 3)»;

- мероприятие 4.1. «Осуществление полномочий по обеспечению деятельности административной комиссии Ханты-Мансийского района и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» (показатель 1)»;

- мероприятие 4.2. «Осуществление государственных полномочий по составлению (изменению и дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции (показатель 1)».

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района *отмечает* несоблюдение ответственным исполнителем муниципальной программы требований:

 пункта 2.2. раздела 2. «Формирование муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (далее - постановление № 246 от 07.09.2018) и подпункта 5.3.2 пункта 5.3 раздела V постановления администрации Ханты-Мансийского района от 30.11.2017 № 356 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации Ханты-Мансийского района» согласно которым, ответственный исполнитель разрабатывает проект муниципальной программы с приложением пояснительной записки, содержащей информацию результаты общественных обсуждений муниципальной программы. При этом, к Проекту программы результаты общественных обсуждений не представлены.

Пояснительная записка к Проекту программы не содержит информацию о необходимости опубликования правового акта в официальных печатных изданиях района, что не соответствует требованиям подпункта 5.3.2 пункта 5.3 раздела V постановления администрации Ханты-Мансийского района от 30.11.2017 № 356 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации Ханты-Мансийского района» и пункта 2.2. раздела 2. «Формирование муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации».

 По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы.